

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕБЯЖЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИ
КАМЫШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 90

от 29.10.2018 г.

**"Об основных направлениях налоговой политики,
бюджетной политики и долговой политики
Лебяженского сельского поселения на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 года"**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Лебяженского сельского поселения:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить:

1.1 Основные направления бюджетной политики Лебяженского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, изложенные в Приложении N 1

1.2 Основные направления налоговой политики Лебяженского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, изложенные в Приложении N 2

2. Настоящее Постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и размещению в сети Интернет на официальном сайте Администрации Лебяженского сельского поселения <http://лебяженское-сп.рф/>.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава Лебяженского
сельского поселения**

Османов М.М.

**Основные направления
налоговой политики в Администрации Лебяженского сельского поселения
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления налоговой политики в Администрации Лебяженского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Лебяженского сельского Совета № 25 от 11.12.2017 г. с целью составления проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления налоговой политики в Администрации Лебяженского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с основными направлениями налоговой политики в Волгоградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Налоговая политика Администрации Лебяженского сельского поселения в трехлетней перспективе должна быть направлена на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной активности;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:
 - а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
 - б) обеспечения сохранности муниципального имущества;
 - в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;
 - г) обеспечения надлежащего контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

Координация работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет поселения будет осуществляться в рамках работы комиссии по мобилизации доходов.

Основные итоги реализации налоговой политики Администрации Лебяженского сельского поселения в 2012 – 2015 годах

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет в 2015-2017 годах характеризуется следующим образом:

	2015г	2016г.	% к пред.году	2017г.	% к пред.году
Налоговые доходы	2130,4	2315,6	108,7	2325,1	100,4
<i>в том числе</i>					
Налог на доходы физических лиц	938,6	616,6	65,7	696,5	113,0
Единый сельскохозяйственный налог	12,1	25,3	209,1	111,1	439,1
Доходы от уплаты акцизов	897,6	1176,1	131,0	964,8	82,0
Налог на имущество физических лиц	34,8	58,6	168,4	58,0	99,0
Земельный налог	244,8	436,4	178,3	490,6	112,4
Государственная пошлина	2,5	2,6	104,0	4,1	1,6
Неналоговые доходы	161,9	209,3	129,3	395,3	188,9
<i>в том числе</i>					
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	161,8	207,7	128,4	393,5	189,5
Штрафы, санкции и возмещение ущерба		1,6			
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	0,1			1,8	
Налоговые и неналоговые доходы всего	2292,3	2524,9	110,1	2720,4	107,7

Общий объем мобилизованных за 2016 год в бюджет Администрации Лебяженского сельского поселения налоговых доходов составил 2315,6 тыс. рублей., по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличились на 185,2 тыс. руб. (108,7 % к уровню прошлого года). Основной причиной повышения налоговых доходов является увеличение поступлений доходов от уплаты акцизов, земельного налога, налога на имущество.

НДФЛ и акцизы являются основной бюджетобразующих налогов Администрации Лебяженского сельского поселения. В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета НДФЛ занимает в 2015 году- 44,1 %, в 2016 году - 26,6. В 2017 г.- 30 %; акцизы в 2015 г. – 42,1 %; в 2016 г.- 50,8 %, в 2017 г.-41,5 %.

Земельный налог поступил в 2016 году в сумме 436,4 руб. , что составило 178,3 % к уровню 2015 года; в 2017 г. в сумме 490,6 руб., что составило 112,4 % к уровню 2016 г. Увеличение земельного налога в 2016 , 2017 годах произошло за счет оформления новых земельных участков под строительство в х. Карпунин и оформления новых земельных участков под сельхозугодия.

На протяжении всего отчетного периода проводилась активная работа, направленная на исполнение плановых назначений по налоговым доходам в бюджет Администрации Лебяженского сельского поселения.

Информация о предоставляемых налоговых льготах по платежам в бюджет Администрации Лебяженского сельского поселения

Сумма налоговых льгот в соответствии с федеральным законодательством и решением Лебяженского сельского Совета по годам составила:
(тыс.руб.)

	2019 год	2020 год	2021 год
Налоговые льготы, всего	264,0	-	-
Земельный налог			
<i>в т.ч. федеральным законодательством</i>			
<i>Органом местного самоуправления</i>	252,0	-	-
Налог на имущество физических лиц			
<i>в т.ч. федеральным законодательством</i>			
<i>Органом местного самоуправления</i>	12	-	-

Порядок исчисления земельного налога определяется Решением Лебяженского сельского Совета от 17.10.2018 г. № 23 «О земельном налоге на территории Лебяженского сельского поселения».

Определение параметров налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2019-2021 годы

В основу формирования налоговой политики района на 2019 год и среднесрочную перспективу до 2021 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Администрации Лебяженского сельского поселения на 2019-2021 годы.

Основные направления налоговой политики Администрации Лебяженского сельского поселения определяют бюджетные возможности (параметры доходов бюджета) на 2019-2021 годы.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Администрации Лебяженского сельского поселения

	тыс. руб		
доходы	2019 год	2020 год	2021 год
налоговые доходы	2362,3	2763,6	3416,5
неналоговые доходы	311,8	323,5	323,5
всего	2674,1	3087,1	3740,0

При расчете налогового потенциала на 2019-2021 годы учитывалось зачисление:
в бюджет сельского поселения:

- налога на доходы физических лиц по нормативу – 15%
- доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по дифференцированным нормативам отчислений исходя из установленного процента зачисления по каждому поселению в местные бюджеты налоговых доходов консолидированного бюджета Волгоградской области от указанного налога от 0,0179% ;

- единого сельскохозяйственного налога по нормативу – 50%;
- земельного налога и налога на имущество физических лиц по нормативу 100%;
- государственной пошлины – 100%;
- денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов по нормативу 100%.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ АДМИНИСТРАЦИИ ЛЕБЯЖЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Основные направления бюджетной политики Администрации Лебяженского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Лебяженского сельского Совета № 21 от 14.11.2016 г. в целях составления проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект бюджета).

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены требования к бюджетной политике в Российской Федерации, а так же положения Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и Основных направлений бюджетной политики Волгоградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной политики определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основные подходы к его формированию.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, направленной на сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Администрации Лебяженского сельского поселения, обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в поселении по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества. Деятельность органов местного самоуправления направлена на решение важнейших экономических и социальных проблем: совершенствование муниципальной политики в сферах деятельности ,относящихся к компетенции Администрации Лебяженского сельского поселения; ремонт ,содержание и благоустройство дорог ;содержание детских площадок, парка, памятников ;организации и содержание мест захоронения; содержание системы уличного освещения; создание условий для самореализации молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, патриотическому воспитанию молодежи; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры ;обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта; обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов. Для органов местного самоуправления поселения необходимо ясное понимание ответственности за эффективность их деятельности, а так же последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В 2017 году и текущем периоде 2018 года особое внимание уделялось укреплению доходной базы бюджета и оптимизации бюджетных расходов, или, иными словами, сохранению положительной стабильности в финансово-бюджетной сфере.

В 2016 году доходы в бюджет поселения поступили в объеме 7654,4 тыс.руб в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 2524,9 тыс.руб. или 32,98 % к годовым назначениям.
- безвозмездные поступления – 5129,7 тыс.руб или 67,02 % к годовым назначениям.

В 2016 году налоговая политика Администрации Лебяженского сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала за счет улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

На протяжении всего отчетного периода проводилась активная работа, направленная на исполнение плановых назначений по налоговым доходам в бюджет поселения в целом по итогам 2016 г. поступления составили 2313,0 тыс.руб., 123,1 % от уточненного плана. К уровню 2015 года сложился рост поступлений по налоговым доходам на 108,7 %.

В составе налоговых поступлений в 2016,2017 годах доход от уплаты акцизов, налог на доходы физических лиц оставались основными бюджетобразующими налогами..

В 2018 г. ожидается поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Администрации Лебяженского сельского поселения в объеме 2723,64 тыс.руб., что выше фактических поступлений 2017 г. на 398,54 тыс.руб. Следует отметить тенденцию увеличения налоговых и неналоговых поступлений и в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 108,7 % ; 2017 год по сравнению с 2016 годом на 100,4%.

Структура расходов бюджетов поселений зависит от полномочий, закрепленных Федеральным законом № 131-ФЗ, и переданных государственных полномочий. Расходы на молодежную политику, культуру, физическую культуру и спорт составили 18,17% к общей сумме расходов; соответственно в 2016 году -16,99 %; в 2017 году -18,43%.

Бюджет поселения сбалансирован без привлечения заемных средств. Формирование и исполнение бюджета поселения, совершенствование бюджетного процесса проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принятие решений о бюджете поселения на очередной финансовый год осуществлялось до начала финансового года. Бюджет поселения, как и в предыдущие годы, сформированы по программному методу на трехлетний период -2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Одной из проблем остается низкий уровень финансово – экономического обоснования планируемых расходных обязательств, в том числе принимаемых в рамках муниципальных программ. Практика постоянных фрагментных изменений уже принятых муниципальных программ негативно сказывается на качестве бюджетного планирования.

В истекшем и текущем годах были приняты все меры, направленные на безусловное выполнение принятых обязательств. Обязательства по социально-значимым и первоочередным расходам (заработная плата и начисления на нее, оплата коммунальных услуг,) выполнены в полном объеме. Просроченной задолженности по заработной плате, налогам и сборам, коммунальным платежам в текущем периоде 2017 г. нет.

В рамках мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2018г. проводится активная работа по нормированию затрат на обеспечение функций органов власти и казенных учреждений.

Приняты Постановления администрации Лебяженского сельского поселения № 113 от 20.07.2016 г. « Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения их исполнения»; № 114 от 20.07.2016 г. « Об утверждении правил определения требований ккупаемым отдельным видам товаров ,работ, услуг (вт.ч. предел цен товаров, работ услуг) и (или нормативных затрат на обеспечение функций муниципального органа.» ; № 112 от 20.07.2016 г. « Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных унитарных организаций, казенных и бюджетных учреждений»; № 5 от 29.01.2018 г. «Об утверждении Порядка проведения контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и внутреннего муниципального финансового контроля Лебяженского сельского поселения»; №50 от 26.06.2018 г. Об утверждении «Положения о единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд Лебяженского сельского поселения Камышинского муниципального района Волгоградской области».

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2017 году и направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Основная цель бюджетной политики – обеспечение устойчивости и безопасности бюджетной системы.

Достижение данной цели будет осуществляться путем решения следующих задач:

1. создания условий для исполнения бюджета поселений.

Для решения данной задачи потребуются мобилизация всех резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений путем усиления работы по неплатежам в бюджет, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, совершенствования методов налогового администрирования, совершенствования управления муниципальной собственностью путем повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселений должны стать бережливость и максимальная отдача, приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизацию структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления. Для чего будет продолжена работа, направленная на

- соблюдение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; оптимизации потребления коммунальных услуг и повышения энергоэффективности;
- реализацию механизма утверждения нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления, их применение при планировании бюджетных ассигнований;
- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

2. обеспечение взаимосвязи направлений бюджетных расходов с приоритетами социально-экономического развития поселений и повышения качества бюджетного планирования.

Решение указанной задачи будет осуществляться путем формирования бюджетных расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития; обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

Бюджет поселений, как и в предыдущие годы, будут формироваться по программному методу на трехлетний период.

Руководителям ответственных исполнителей муниципальных программ необходимо четко определять ключевые показатели деятельности, соответствующие показателям «дорожных карт» реализации «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года), способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений, учитывая при этом, что муниципальные программы не порождают расходных обязательств, а являются инструментом эффективной их реализации.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни

населения, модернизации социальной сферы и достижения других целей социально-экономического развития Администрации Лебяженского сельского поселения.

Формирование межбюджетных отношений в Администрации Лебяженского сельского поселения будет ориентировано на обеспечение необходимых условий для устойчивого исполнения расходных обязательств при решении вопросов местного значения и исполнении передаваемых полномочий.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Камышинском муниципальном районе останутся:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;
- формирование собственной доходной базы бюджетов поселений;
- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства;
- оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления поселений;

В связи с перераспределением полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями в 2018 г., так же как и в 2017 г., планируется заключение соглашений о передаче осуществления части полномочий муниципального района органам местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения, таких как организация в границах поселения тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения твердым топливом за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с действующей методикой финансового обеспечения передаваемых полномочий.

Одновременно такие полномочия органов местного самоуправления поселений, как организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

планируется передать органами местного самоуправления на основании соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с принятыми методиками финансового обеспечения передаваемых полномочий.

При определении основных характеристик бюджета особое внимание должно быть уделено точности бюджетного планирования, предотвращению рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Таким образом, комплексный подход к управлению бюджетной устойчивостью предполагает проведение согласованной политики по поддержанию сбалансированности бюджета, а именно, должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращения неэффективных расходов.